

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД БЕОГРАД
ГРАДСКЕ ОПШТИНА САВСКИ ВЕНАЦ
Број: I-03-06-7.399/2017
10.8.2017. године
Београд

Председница Градске општине Савски венац, на основу члана 37. Статута Градске општине Савски венац („Сл. лист града Београда“ бр. 45/8, 18/10, 35/10, 33/13, 36/13 и 66/16) и на основу члана 108. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник Републике Србије“ бр. 124/12, 14/15 и 68/15) и чл. 39. Правилника о јавним набавкама ГО Савски венац (I-03-06-7.147/2017 од 25.04.2017.), донела је следеће:

ОДЛУКА О ДОДЕЛИ УГОВОРА

Додељује се уговор о јавној набавци групи понуђача SPARTA SECURITY D.O.O. Beograd, Ул. Рабина Алкалаја бр.10, Земун и SISTEM –FPS OBEZBEĐENJE D.O.O, Ул.Партријаха Јоаникија 2а, Београд, на основу понуде број XI-231 од 1.8.2017. године у поступку јавне набавке услуга **Набавка услуга чишћења управних зграда ГО Савски венац ул. Кнеза Милоша бр.47.бр.69 и бр.99, јн.бр.2017/35.** Вредност уговора износи 3.312.000,00 динара без ПДВ.

Образложење

1. Предмет јавне набавке: набавка услуга - Набавка услуга чишћења управних зграда ГО Савски венац ул. Кнеза Милоша бр.47.бр.69 и бр.99, јн.бр.2017/35
Предметна набавка покренута је Одлуком о покретању поступка бр. I-03-06-7.316/2017 од 10.07.2017. године.

2.Процењена вредност јавне набавке: 3.333.333,00 динара без ПДВ-а.

3. Основни подаци о понуђачима: Позив за подношење понуда и Конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца дана 11.07.2017. године. Након измена и допуна конкурсне документације рок за подношење понуда је продужаван три пута, тако да је последњи дан за достављање понуда 01.08.2017.године до 10.00 часова. Поступак јавног отварања понуда спроведен је дана 01.08.2017.године са почетком у 11.00 часова. До рока за подношење понуда, благовремено су пристигле понуде понуђача:

Редни број под којим је понуда заведена	Назив и основни подаци о понуђачу	ПИБ	Матични број
XI-224	CODEX TRADE Ул.Крушевачка бр.27 Београд	101735427	17304585
XI-229	Група понуђача LANIVA DOO BEOGRAD Ул.Владимира Гортана бр.24/1,Београд и	109815194 107911987	21247804 20895802

	ESON SECURITY doo Beograd Ул.Обилићев венац 18-20,Београд		
XI-231	Група понуђача SPARTA SECURITY D.O.O.Beograd Ул.Рабина Алкалаја бр.10,Земун и SISTEM –FPS OBEZBEĐENJE D.O.O Ул.Партријаха Јоаникија 2а,Београд	109501836 107038966	21194751 20730005
XI-232	PREDUZEĆE ZA ODRŽAVANJE OBJEKATA I ZAVRŠNE RADOVE I GRAĐEVINARSTVU KROL HOUSEKEEPING DOO BEOGRAD Ул.Косте Главинића бр.3а,Београд	101670668	17174476

Неблаговремених понуда није било.

Након извршене стручне оцене понуда Комисија је утврдила:

Понуђач CODEX TRADE, поднео је понуду самостално, заведену под бројем XI-224 од 19.07.2017.године и понудио укупну цену у износу од **392,27** без ПДВ-а, односно **470,72** динара са ПДВ-ом.

Понуђач је у понуди доставио Образац понуде и Изјаву о обиласку локације (Образац бр.8). У Обрасцу понуде су попуњени општи подаци о понуђачу, заокружена је опција да наступа самостално, понуђен је рок важења понуде 31 дан и образац је потписан и оверен печатом.

Понуђач није доставио ни један доказ којим доказује да испуњава обавезне и додатне услове за учешће у предметном поступку.

Комисија је понуду оценила као **неприхватљиву** на основу члана 106. став 1. тачка 1 и 2) ЗЈН, јер није доказао да испуњава обавезне и додатне услове за учешће у поступку јавне набавке.

Група понуђача LANIVA DOO BEOGRAD и ESON SECURITY doo Beograd поднели су понуду као група понуђача, заведену под бројем XI-229-од 01.08.2017. године и понудили укупну цену у износу од **2.270.220,00** динара без ПДВ-а, односно **2.724.264,00** са ПДВ-ом.

Група понуђача је доставила Споразум о заједничком наступу закључен дана 13.07.2017.године који садржи све елементе прописане чл.81 Закона о јавним набавкама.

Група понуђача је доставила Образац понуде који је попуњен и оверен печатом. У Обрасцу понуде је понуђен рок важења понуде 30 дана.

Чланови групе понуђача су доказали да испуњавају обавезне услове за учешће у предметном поступку.

У погледу додатних услова за учешће у поступку јавне набавке, група понуђача је доказала да испуњава услове у погледу финансијског, пословног, кадровског и техничког капацитета.

Комисија је 07.08.2017.године упутила Групи понуђача путем електронске поште Захтев за достављање додатних појашњења понуде. У Захтеву је од групе понуђача тражено да доставе калкулацију понуђене цене (колика је цена радног сата за једног извршиоца и цена за утрошену хемију), а имајући у виду укупну понуђену цену и цене рада по часу које су уговорили са извршиоцима који су наведени у достављеним уговорима о привременим и повременим пословима у којима је уговорена цена од 90,00 или 95,00 или 121,00 динара нето по радном сату.

Група понуђача је 08.08.2017.године, у року, путем електронске поште, доставила Одговор на захтев за достављање додатних објашњења. У одговору понуђач је навео: „Кадрове које смо навели у конкурсној документацији и за које смо доставили у фотокопијама М обрасце као и фотокопије уговора је било за доказивање додатних услова под ставком кадровски капацитет.

Њихове цене у уговорима не могу бити параметар за извођење на вашим објектима, јер су то особе које раде на другим објектима и градовима.“ Понуђач је навео цену радног сата од 130,00 динара, као и податак да су доприноси по Уредби Владе Републике Србије приликом субвенционисања преко Пореске управе далеко мањи и навео њихов износ од око 3.500 динара, као и износ за трошкове хемије и постотак зараде за предузеће.

Како Комисија након добијеног Одговора на захтев додатних појашњења није могла да, на основу добијених података, изведе калкулацију којом се добија укупна цена понуђена наведена у понуди, упутила је нови захтев за достављање додатних објашњења дана 09.08.2017.године у 8,33 часова. Комисија је захтевала од понуђача прецизно појашњење достављене понуде и то да достави податке које су већ тражени у претходном захтеву, али по ставкама:

- Оквиран број сати на месечном нивоу на основу којег сте израдили калкулацију
- нето зараду (без пореза и доприноса)за једно лице за оквиран број сати на месечном ниво
- бруто зараду (са порезима и доприносима)за једно лице за оквиран број сати на месечном ниво
- број извршилаца за које је израђена калкулација
- укупан износ за ангажовање свих извршилаца на месечном нивоу
- износ утрошка хемије на месечном нивоу
- зараду понуђача на месечном нивоу
- укупну цену на месечном нивоу
- укупну цену за 12 месеци

Рок за доставу датог појашњења је био 9.8.2017. године до 12 часова. Како понуђач није доставио потврду о пријему мејла, Комисија је телефонским путем на број телефона назначен у понуди, обавестила понуђача да је достављен други Захтев за појашњење понуде, да потврди пријем мејла и да је рок за достављање појашњења до 12 часова. О телефонском разговору је сачињена Службена белешка. Понуђач у остављеном року није доставио додатно појашњење понуде.

Комисија је 9.8.2017. године у 12,25 часова, позвала телефоном понуђача и упутила га да потврди пријем мејла и обавестила га да је истекао рок за достављање додатног појашњења. Понуђач је, 9.8.2017. године у 12,40 часова, након рока за достављање додатног појашњења и поменутог телефонског разговора, доставио захтевано појашњење.

И поред тога што је стигло ван рока, Комисија је узела у обзир наводе из достављеног појашњења. Увидом у појашњење Комисија је утврдила да је понуђач навео да је калкулацију сачинио на основу оквирног броја сати на месечном нивоу од 986 сати. Изводећи калкулацију укупне понуђене цене за све извршиоце, понуђач је исту базирао на оквирном броју сати од 957 сати. Приликом израчунавања нето зараде једног извршиоца калкулацију је извео за радне дане у току месеца, а није узео у обзир број сати којима је планирано дежурство викендом за једног извршиоца (у трајању од 4 сата). Комисија је из достављеног појашњења утврдила да понуђач у калкулацији укупне понуђене цене није обухватио сате за које је предвиђено дежурство викендом.

Комисија је 9.8.2017. године, електронском поштом упутила понуђачу Захтев за достављање образложења неуобичајено ниске цене. У Захтеву је, у вези са достављеним додатним појашњењима понуде у којима је понуђач навео: „да су доприноси по уредби Владе Републике Србије приликом субвенционисања преко Пореске управе далеко мањи и износи оквирно 3.500 динара по раднику док остали део доприноса покрива држава о свом трошку“, а сходно одредбама чл. 92. ЗЈН, да је Наручилац, ако оцени да понуда садржи неуобичајено ниску цену, дужан да од понуђача захтева детаљно образложење свих њених саставних делова које сматра

меродавним посебно у погледу изузетно повољних услова које понуђачу стоје на располагању о извршењу уговора и да нарочито провери испуњење обавеза које произилазе из важећих прописа о запошљавању и о томе од понуђача захтева достављање одговарајућих доказа, захтевала од понуђача да достави детаљно образложење свих саставних делова понуђене цене, а нарочито наведеног износа пореза и доприноса (оквирно 3.500 динара по раднику), као и да достави валидне доказе да му држава субвенционише порезе и доприносе у складу са Уредбом Владе Републике Србије.

Рок за доставу је био 10.8.2017. године до 10,30 часова. Понуђач је 10.8.2017. године у 10,22 и у 10,28 часова, у року доставио образложење. У прилогу је доставио Решење за пореског обвезника **LAVANI DOO BEOGRAD**, издато од стране Пореске управе Регионално одељење Београд, Филијала Звездара, број 022-433-23-16304/2017 од 9.8.2017. године, да му се одобрава повраћај дела плаћеног пореза на зараде и плаћене доприносе за обавезно социјално осигурање по појединачној пореској пријави за обрачунски период: јун 2017. године.

У свом одговору на захтев за образложење неуобичајено ниске цене, понуђач је навео следеће: „1.Решење пореске управе за период ЈУН 2017. године за фирму Лавани (за коју се годинама уредно подноси захтев и уредно доносе решења) која је оснивач Ланиве, до краја септембра ће Ланива први пут поднети захтев за субвенције за месец август,по скали од 10-100 из уредбе,где је обавеза Ланиве да плати 30% а обавеза државе 70%,што се може прочитати из Корисничког упутства скинутог са сајта Пореске управе.

2.Корисничко упутство са сајта Пореске управе(битан је „члан 21в“ из Закона о порезу на доходак грађана)

3.Допис о образложењу свих саставних делова понуђене цене

Доприноси се књиговодствено обрачунавају по закону,и они су оквирно око 3.500,али се разликују по кварталима,3.500 је просек.“

Комисија је, прегледом достављених доказа, утврдила да је понуђач за ставку 3. Допис о образложењу свих саставних делова понуде доставио исти доказ који је доставио 9.8.2017. године у другом додатном образложењу понуде, чију анализу је Комисија већ извршила.

У међу који је достављен у 10,28 сати, понуђач је доставио Закон о порезу на доходак грађана, који Комисија није ценила као доказ.

Увидом на сајт Агенције за привредне регистре, Комисија је у објављеном Оснивачком акту члана групе понуђача LANIVA DOO BEOGRAD, у чл. 6. увидела да је оснивач привредног друштва, односно једини члан LAVANI DOO BEOGRAD. Имајући у виду доказе које је понуђач доставио за ангажована и запослена лица, односно уговоре са извршиоцима, Комисија је утврдила да ће понуђач LANIVA DOO BEOGRAD бити порески обвезник приликом подношења захтева за повраћај дела плаћеног пореза на зараде и плаћене доприносе за обавезно социјално осигурање по појединачној пореској пријави. Достављено Решење за пореског обвезника LAVANI DOO BEOGRAD за обрачунски период: јун 2017. године, који није понуђач у поступку, Комисија за јавну набавку није могла да прихвати као доказ, јер је то доказ да је LAVANI DOO BEOGRAD остварио право на повраћај дела пореза, а не доказ да је понуђач LANIVA DOO BEOGRAD остварио повраћај дела плаћеног пореза на зараде и плаћене доприносе за обавезно социјално осигурање по појединачној пореској пријави за период: јун 2017. године. LAVANI DOO BEOGRAD је друго правно лице које неће закључивати уговоре са извршиоцима приликом извршења уговора о овој јавној набавци, нити за исте подносити захтев за повраћај дела плаћеног пореза. Понуђач LANIVA DOO BEOGRAD, је у свом образложењу од 10.8.2017. године навео намеру да ће до краја септембра 2017. године поднети Захтев за субвенције за месец август 2017. године. Комисија је, на основу расположивих чињеница и доказа, утврдила да понуђач LANIVA DOO BEOGRAD није доказао да је остварио и да остварује право на повраћај дела плаћеног пореза и доприноса, а да је на основу намере подношења захтева за повраћај, базирао калкулацију укупне понуђене цене.

Комисија достављени доказ Решење пореске управе за LAVANI DOO BEOGRAD, није прихватила као доказ за образложење неубичајено ниске цене понуђене од стране групе понуђача LANIVA DOO BEOGRAD и ESON SECURITY doo Beograd, јер је достављено Решење издато за друго правно лице које није понуђач у поступку ове јавне набавке, а члан групе понуђача LANIVA DOO BEOGRAD нема доказ да је остварио и да остварује право на повраћај дела плаћеног пореза и доприноса са којим образлаже калкулацију понуђене неубичајено ниске цене (субвенционисани порези и доприноси).

Комисија, на основу чл. 106. став 1 тачка 5) и чл. 92. ЗЈН понуду групе понуђача LANIVA DOO BEOGRAD и ESON SECURITY doo Beograd оцењује као неприхватљиву, јер понуда не може да буде упоређена са осталим понудама, из разлога што понуђач у калкулацији укупне понуђене цене није обухватио сате за које је предвиђено дежурство викендом и јер понуђач није достављеним доказима образложио понуђену неубичајено ниску цену.

Група понуђача SPARTA SECURITY D.O.O.Beograd и SISTEM –FPS OBEZBEĐENJE D.O.O. поднели су понуду као група понуђача, заведену под бројем XI-231од 01.08.2017.године и понудили укупну цену у износу од **3.312.000,00** динара без ПДВ-а, односно **3.974.400,00** са ПДВ-ом.

Група понуђача је доставила Споразум о заједничком наступу закључен дана 13.07.2017.године који садржи све елементе прописане чл.81 Закона о јавним набавкама.

Група понуђача је доставила Образац понуде који је попуњен и оверен печатом. У Обрасцу понуде је понуђен рок важења понуде 120 дана.

Чланови групе понуђача су доказали да испуњавају обавезне услове за учешће у предметном поступку.

У погледу додатних услова за учешће у поступку јавне набавке, група понуђача је доказала да испуњава услове у погледу финансијског, пословног, кадровског и техничког капацитета.

У фази стручне оцене понуде, Комисија је 07.08.2017.године упутила путем електронске поште групи понуђача захтев за достављање додатних појашњења понуде и то да доставе калкулацију понуђене цене (колика је цена радног сата за једног извршиоца и цена за утрошену хемију),а имајући у виду да се из приложених уговора о радном ангажовању лица која обављају послове чишћења не види почетна цена радног сата за извршиоца и калкулација.

Група понуђача је 08.08.2017.године, у року, доставила Образложење цене радног сата ангажоване хигијеничарке са свим зависним трошковима без обрачунатог ПДВ-а.

Комисија је прихватила додатно појашњење понуде и на основу свега напред наведеног понуда је оцењена као **прихватљива**.

Понуђач PREDUZEĆE ZA ODRŽAVANJE OBJEKATA I ZAVRŠNE RADOVE I GRAĐEVINARSTVU KROL HOUSEKEEPING DOO BEOGRAD је понудио понуду као самостални понуђач, заведену под бројем XI-232од 01.08.2017.године и понудио укупну цену у износу од **3.729.000,00** динара без ПДВ-а, односно **4.474.800,00** са ПДВ-ом, што је више од процењене вредности јавне набавке која износи 3.333.333,00 динара без ПДВ-а.

Понуђач је доставио Образац понуде који је попуњен и оверен печатом. У Обрасцу понуде је понуђен рок важења понуде 30 дана.

Понуђач је доказао да испуњава обавезне услове за учешће у предметном поступку.

У погледу додатних услова за учешће у поступку јавне набавке, група понуђача је доказала да испуњава услове у погледу финансијског, пословног, кадровског и техничког капацитета.

Понуђач је доставио Изјаву о достављању менице, понуђени рок важења понуде није краћи од прописаног, понуда не садржи друге недостатке због којих није могуће утврдити стварну садржину понуде или није могуће упоредити је са другим понудама.

Понуда је оцењена као одговарајућа.

Комисија је понуду оценила као **неприхватљиву** на основу члана 3. став 33. ЗЈН, јер понуђена цена од **3.729.000,00** динара без ПДВ-а, прелази износ процењене вредности набавке.

4. Понуде које су одбијене, разлог за њихово одбијање и понуђена цена тих понуда:

- Понуда понуђача **CODEX TRADE** на основу члана 106. став 1. тачка 1 и 2) ЗЈН, јер није доказао да испуњава обавезне и додатне услове за учешће у поступку јавне набавке. Понуђена цена је 392,27 без ПДВ-а, односно 470,72 динара са ПДВ-ом.
- Понуда групе понуђача **LANIVA DOO BEOGRAD** и **ESON SECURITY DOO Beograd** на основу чл. 106. став 1. тачка 5) и чл. 93. ЗЈн, јер понуда не може да буде упоређена са осталим понудама, из разлога што понуђач у калкулацији укупне понуђене цене није обухватио сате за које је предвиђено дежурство викендом и јер понуђач није доказом образложио неубичајно ниску цену у понуди. Понуђена цена је 2.270.220,00 динара без ПДВ-а, односно 2.724.264,00 са ПДВ-ом.
- Понуда понуђача **PREDUZEĆE ZA ODRŽAVANJE OBJEKATA I ZAVRŠNE RADOVE I GRAĐEVINARSTVU KROL HOUSEKEEPING DOO BEOGRAD** на основу члана 3. став 33. ЗЈН, јер понуђена цена од 3.729.000,00 динара без ПДВ-а, прелази износ процењене вредности набавке која је 3.333.333,00 динара без ПДВ-а.

5. Ако је понуда одбијена због неубичајно ниске цене, детаљно образложење-начин на који је утврђена та цена : /

6. Начин примене методологије доделе пондера: Критеријум за доделу уговора у предметном поступку је **најнижа цена**. Како је само једна понуда оцењена као прихватљива, није могао да буде примењен критеријум за доделу уговора.

7. Назив понуђача коме се додељује уговор, а ако је понуђач навео да ће набавку извршити уз помоћ подизвођача и назив подизвођача: Комисија је након извршене стручне оцене понуда, на основу чл.107. став 3. Закона о јавним набавкама, одлучила да се уговор додели групи понуђача **SPARTA SECURITY D.O.O.Beograd**, Ул.Рабина Алкалаја бр.10,Земун и **SISTEM –FPS OBEZBEĐENJE D.O.O** Ул.Партријаха Јоаникија 2а,Београд, на основу понуде број XI-231 од 1.8.2017.године. Вредност уговора износи 3.312.000,00 динара без ПДВ.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против ове одлуке понуђач може наручиоцу поднети захтев за заштиту права у року од 5 дана од дана објављивања исте на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца.

ДОСТАВИТИ:

- Одељењу за јавне набавке
- Одељењу за финансије
- архиви

