

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ГРАД БЕОГРАД  
ГРАДСКЕ ОПШТИНА САВСКИ ВЕНАЦ  
Број: I-03-06-7.280/2020  
25.8.2020. године  
Београд

Председница Градске општине Савски венац, на основу члана 37. Статута Градске општине Савски венац („Сл. лист града Београда“ бр. 45/8, 18/10, 35/10, 33/13, 36/13 и 66/16), члана 109. став 1. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник Републике Србије“ бр. 124/12, 14/15 и 68/15) и чл. 39. Правилника о поступку јавне набавке ГО Савски венац (I-03-06-7.147/2017 од 25.4.2017.) и Правилника о изменама и допунама правилника о јавним набавкама (I-03-06-7.28/2020 од 30.01.2020.), донела је следећу:

**ОДЛУКА  
О ОБУСТАВИ ПОСТУПКА ЈАВНЕ НАБАВКЕ**

*Обустава се поступак јавне набавке услуга: Услуге чишћења зграда Градске општине Савски венац у ул. Кнеза Милоша бр. 47, бр. 69 и бр. 99, ЈН 2020/16, јер нису испуњени услови за доделу уговора – није прибављена ниједна прихватљива понуда.*

**Образложење**

Наручилац Градска општина Савски венац је поступак јавне набавке услуге чишћења зграда Градске општине Савски венац у ул. Кнеза Милоша бр. 47, бр. 69 и бр. 99, ЈН 2020/16 покренула на основу Одлуке о покретању поступка јавне набавке број I-03-06-7.143/2020 од 13.05.2020. године. Комисија за предметну јавну набавку је именована Решењем број I-03-06-7.143/2020 од 13.05.2020. године.

Позив за подношење понуда и Конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца 22.5.2020. године.

До истека рока за подношење понуда, благовремено су достављене две понуде:

Редни број под којим је понуда заведена	Назив и основни подаци о понуђачима	ПИБ	Матични број
XI-115 од 2.6.2020.	Група понуђача: SPARTA SECURITY D.O.O. Beograd, Ул. Трешњиног цвета бр. 1г/2/1, Нови Београд DOBERGARD D.O.O. Beograd, Школски трг бр.5, Београд EMPORIO TEAM DOO Beograd, Ул. Партизанске авијације 4	109501836 103509048 107097252	21194751 17569775 20741449
XI-116 од 2.6.2020	ЛАНИВА доо Београд, Владимира Гортана бр. 24/1	109815194	21247804

Након извршене стручне оцене понуда, на основу Извештаја о стручној оцени и предлога Комисије за јавну набавку од 12.6.2020. године, Председница ГО Савски венац је донела Одлуку о додели уговора број I-03-06-7.209/2020 од 12.6.2020. године, којом је уговор за предметну јавну набавку додељен групи понуђача: SPARTA SECURITY D.O.O. Beograd, DOBERGARD D.O.O. Beograd и EMPORIO TEAM DOO Beograd.

Након објављивања Одлуке о додели уговора, дана 22.06.2020. године, поднет је благовремен захтев за заштиту права од стране понуђача ЛАНИВА доо Београд. Наручилац је става да је захтев за заштиту права подносиоца захтева неоснован јер исти, оспоравајући понуду изабраног понуђача, ни у једном моменту није оспорио оцену прихватљивости своје понуде нити је приложио доказе који би говорили у прилог неправилној оцени понуде поносиоца захтева као неприхватљиве од стране Наручиоца. Понуда подносиоца захтева је оцењена као неприхватљива на основу члана 106. став 1. тачка 1. ЗЈН, јер исти није измирио порезе и доприносе из члана 75. став 4. тачка 4. ЗЈН. Наручилац је дана 29.06.2020. године, проследио одговор и комплетну документацију из поступка јавне набавке Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки.

Републичка комисија је дана 15.07.2020. године, како наводи у Решењу, примила допуну захтева за заштиту права, у чијем прилогу су у писаном облику достављени подаци који по тврдњама подносиоца захтева указују да је члан изабране групе понуђача EMPORIO TEAM DOO Beograd, ул. Партизанске авијације 4, на дан подношења понуде имао дуговања у погледу плаћања накнаде за заштиту и унапређење животне средине у износу од 1.640,28 динара, те на име комуналне таксе за истицање фирме на пословном простору чије је седиште на Новом Београду у износу од 15.141,92 динара, у виду листа папира насловљеног као "Преглед стања на рачунима обвезника-закључно са 02.06.2020. године са обрачунатом каматом и уплатама до 02.06.2020. године" од дана 17.06.2020. године, на ком је наведена Организациона јединица Локалне пореске администрације Београд-Нови Београд, а који није оверен печатом и потписом, нити је у прилогу наведене допуне достављен захтев на основу кога су прибављени ти подаци са папира. Републичка комисија је потврдила да је Наручилац исправно оценио понуду подносиоца захтева као неприхватљиву. Имајући у виду да Наручилац није имао прилике да се изјасни на допуну захтева за заштиту права, јер је исти достављен само Републичкој комисији, као и чињеницу да подносилац захтева оспорава прихватљивост понуде изабраног понуђача у вези са обавезним условом из члана 75. став 1. тачка 4. ЗЈН, Републичка комисија је донела Решење број 4-00-518/2020 од 21.7.2020. године којим се усваја као основан захтев за заштиту права подносиоца захтева „Ланива“ доо Београд и делимично поништава предметни поступак јавне набавке у делу стручне оцене понуда и доношења Одлуке о додели уговора број I-03-06-7.209/2020 од 12.6.2020. године. Решењем Републичка комисија налаже Наручиоцу да након пријема истог утврди све релевантне чињенице и понови фазу стручне оцене понуда.

Сходно одредбама члана 160. став 1, Закона о јавним набавкама, а у складу са донетим Решењем, Наручилац је дужан да у року од 25 дана од дана пријема предметног решења поступи по налозима Републичке комисије садржаним у њеној одлуци.

Поступајући по Решењу број 4-00-518/2020 од 21.7.2020. године Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, Комисија за јавну набавку је приступила поновљеној стручној оцени понуда, те након извршене поновљене стручне оцене понуда констатовала:

**1.Предмет јавне набавке:** набавка услуга – Услуге чишћења зграда Градске општине Савски венац у ул. Кнеза Милоша бр. 47, бр. 69 и бр. 99, ЈН 2020/16

Поступак јавне набавке је покренут Одлуком Председнице општине о покретању поступка I-03-6-7.143/2020 од 13.5.2020. године.

**2.Процењена вредност јавне набавке:** 4.046.666 динара без ПДВ-а.

**3. Основни подаци о понуђачима:** Позив за подношење понуда и Конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца 22.5.2020. године. Након продужетка рока за подношење понуда, крајњи рок за подношење понуда био је 2.6.2020. године до 10.00 часова. До рока за подношење понуда, благовремено су достављене понуде:

Редни број под којим је понуда заведена	Назив и основни подаци о понуђачима	ПИБ	Матични број
XI-115 од 2.6.2020.	Група понуђача: SPARTA SECURITY D.O.O. Beograd, Ул. Трешњиног цвта бр. 1г/2/1, Нови Београд DOBERGARD D.O.O. Beograd, Школски трг бр.5, Београд EMPORIO TEAM DOO Beograd, Ул. Партизанске авијације 4	109501836 103509048 107097252	21194751 17569775 20741449
XI-116 од 2.6.2020	ЛАНИВА доо Београд, Владимира Гортана бр. 24/1	109815194	21247804

Неблаговремених понуда није било.

Поступак јавног отварања понуда спроведен је дана 2.6.2020. године са почетком у 11,30 часова о чему је вођен записник. Записник о отварању понуда је послат електронском поштом понуђачима у поступку.

Група понуђача: SPARTA SECURITY D.O.O. Beograd, DOBERGARD D.O.O. Beograd и EMPORIO TEAM DOO Beograd, понудила је цену у износу од 4.027.392,00 динара без пдв; односно 4.832.870,44 динара са обрачунатим пдв, рок важења понуде 120 дана од дана отварања понуда.

Достављен је Споразум којим се понуђачи из групе понуђача међусобно и према Наручиоцу обавезују на извршење јавне набавке, који садржи све елементе прописане чл. 81. став 4. ЗЈН.

Поступајући по налозима Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, Наручилац је 10.8.2020. године упутио Захтеве за добијање података по хитном поступку сходно чл. 103. став 1. и члана 9. став 3. Закона о општем управном поступку, као и члана 93. став 2. Закона о јавним набавкама, за податке о измиренем/неизмиренем порезима и доприносима, а посебно за обавезно социјално осигурање (обједињена наплата 4848) и измиренем / неизмиренем обавезама по основу изворних локалних јавних прихода закључно са релевантим датумом 11.6.2020. године, за сва три члана групе понуђача SPARTA SECURITY D.O.O. Beograd, DOBERGARD D.O.O. Beograd и EMPORIO TEAM DOO Beograd.

Наручиоцу су достављени подаци:

- Уверење бр. 013-437-00-05154/2020-0000 од 12.8.2020. године Министарства финансија Пореска управа Сектор за пореско рачуноводство Нови Београд да SPARTA SECURITY D.O.O. Beograd као порески обвезник нема доспелих, а неизмирених обавеза на дан 11.6.2020. године;
- Достављени подаци број XXVI-01-031-2-163/2020 од 11.8.2020. године да је SPARTA SECURITY D.O.O. Beograd измирио доспеле пореске обавезе по основу изворних локалних јавних прихода закључно са 11.8.2020. године;
- Уверење бр. 022-437-00-04594/2020-0000 од 18.8.2020. године Министарства финансија Пореска управа Сектор за пореско рачуноводство звездара да DOBERGARD D.O.O. Beograd на дан 11.6.2020. године није имао неизмирених на рачуну обједињене наплате (4848). Уверење је издато уз напомену да порески обвезник користи мере Владе („Сл. гласник РС“ бр. 54/20) , на основу Уредбе о фискалним погодностима и директним давањима привредним субјектима у приватном сектору и новчаној помоћи грађанима у виљу ублажавања економских последица насталих услед болести COVID-а 19, као и да је извршено одлагање доспелости плаћања на рачуну 4848 и 711211 сходно Уредби о фискалним погодностима;
- Достављени подаци број XXVI-01-031-2-355/2020-022 од 10.8.2020. године за DOBERGARD D.O.O. Beograd по основу изворних локалних јавних прихода закључно са 10.8.2020. године;
- Уверење бр. 013-437-00-05155/2020-0000 од 11.8.2020. године Министарства финансија Пореска управа Сектор за пореско рачуноводство Нови Београд да EMPORIO TEAM DOO Beograd као порески обвезник није имао доспелих, а неизмирених обавеза на дан 11.6.2020. године;
- Достављени подаци број XXVI-01-031-2-162/2020 од 11.8.2020. године да је EMPORIO TEAM DOO Beograd измирио доспеле пореске обавезе по основу изворних локалних јавних прихода закључно са 11.8.2020. године и то на рачуну комуналне таксе за истицање фирме на пословном простору.

Како је Републичка комисија Решењем наложила да се за понуђача EMPORIO TEAM DOO Beograd провере подаци из добијене допуне захтева за заштиту права, и како је Наручилац добио податке о измиренем обавезама по основу изворних локалних јавних прихода на дан 11.8.2020. године, који нису релевантни, рачунајући дан отварања понуда и законски рок за доношење

Одлуке у поступку јавне набавке, Наручилац је поновио захтев за добијање података по хитном поступку, како би добио релевантне податке о измиреним/неизмиреним обавезама по основу изворних локалних јавних прихода, у законском року за доношење Одлуке рачунајући од дана јавног отварања понуда. На основу поновљеног захтева Наручиоцу је достављено:

- Уверење Републике Србије, Град Београд, Градска управа града Београда, Секретаријата за јавне приходе број XXVI-01-437-3/397/2020 од 14.8.2020. године, да је EMPORIO TEAM DOO Београд имао дуг на дан 12.6.2020. године по основу изворних локалних јавних прихода на територији града Београда, ОЈ ЛПА Београд-Нови Београд и то на рачуну 840-714562843-56 у износу од 1.644,51 динар и на рачуну 840-716111843-35 у износу од 15.188,57 динара.

Конкурсном документацијом је на страни 6/43 у тачки IV УСЛОВИ ЗА УЧЕШЋЕ У ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ ИЗ ЧЛ. 75. И 76. ЗЈН И УПУТСТВО КАКО СЕ ДОКАЗУЈЕ ИСПУЊЕНОСТ ТИХ УСЛОВА, у делу Обавезни услови, наведено је да право учешћа у поступку предметне јавне набавке има понуђач који испуњава обавезне услове за учешће, дефинисане чланом 75. ЗЈН и то у тачки 3.: „Да је измирио доспеле порезе, доприносе и друге јавне дажбине у складу са прописима Републике Србије или стране државе када има седиште на њеној територији (чл. 75. ст. 1. тач. 3) ЗЈН);“.

Конкурсном документацијом је на страни 11/43 у делу УПУТСТВО КАКО СЕ ДОКАЗУЈЕ ИСПУЊЕНОСТ УСЛОВА, наведено да уколико понуду подноси група понуђача, сваки понуђач из групе понуђача мора да испуни обавезне услове из члана 75. став 1. тач. 1) до 4) ЗЈН, а додатне услове испуњавају заједно.

На основу поновљене провере и добијених података Комисија је закључила да члан групе понуђача EMPORIO TEAM DOO Београд група понуђача није испунио обавезан услов за учешће у поступку јавне набавке из чл. 75. став 1. тачка 4) ЗЈН, јер није измирио доспеле обавезе по основу изворних локалних јавних прихода.

Како сваки понуђач из групе понуђача мора да испуни обавезне услове за учешће у поступку јавне набавке, Комисија је оценила да група понуђача SPARTA SECURITY D.O.O. Београд, DOBERGARD D.O.O. Београд и EMPORIO TEAM DOO Београд није испунила обавезан услов за учешће у поступку јавне набавке из чл. 75. став 1. тачка 4) ЗЈН.

У погледу додатних услова за учешће у поступку јавне набавке група понуђача је доказала да испуњава услове у погледу финансијског, пословног, кадровског и техничког капацитета.

Достављен је модел уговора, попуњен и потписан од стране свих чланова групе понуђача.

Понуђени рок важења понуде није краћи од прописаног, понуда не садржи друге недостатке због којих није могуће утврдити стварну садржину понуде или није могуће упоредити је са другим понудама.

Понуда је оцењена као одговарајућа, не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе добављача и не прелази износ процењене вредности јавне набавке.

Комисија је понуду одбила као неприхватљиву, на основу чл. 106. став 1. тачка 1. ЗЈН, јер група понуђача није доказала да испуњава обавезне услове за учешће у поступку јавне.

Понуђач ЛАНИВА доо Београд, наступио је самостално и понудио цену у износу од 3.893.984,64 динара без пдв; односно 4.672.781,57 динара са обрачунатим пдв, рок важења понуде 30 дана од дана отварања понуда.

У погледу осталих додатних услова за учешће у поступку јавне набавке, понуђач је доказао да испуњава захтеване услове финансијског, пословног и техничког капацитета.

Достављен је модел уговора, попуњен потписан и оверен печатом.

Понуђени рок важења понуде није краћи од прописаног, понуда не садржи друге недостатке због којих није могуће утврдити стварну садржину понуде или није могуће упоредити је са другим понудама.

Поступајући по налозима Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, Наручилац је 7.8.2020. године упутио Захтеве за издавање Уверења по хитном поступку сходно чл. 103. став 1. и члана 9. став 3. Закона о општем управном поступку и члана 93. став 2. Закона о јавним набавкама за ЛАНИВА доо Београд, и то:

-за добијање података о измиреним / неизмиреним обавезама по основу пореза и доприноса, а посебно за обавезно социјално осигурање (обједињена наплата 4848) на дан 11.6.2020. године и

-за добијање података о измиреним / неизмиреним обавезама по основу изворних локалних јавних прихода закључно са 11.6.2020. године.

Наручиоцу је до последњег дана за поступање по налозима Републичке комисије, пристигло само обавештење број XXVI-01-031-2-355/2020-022 од 10.8.2020. године о достављању података Одељења јавних прихода за подручје градске општине Звездара, Сектора јавних прихода за подручје градских општина, Секретаријата за јавне приходе града Београда, да је ЛАНИВА доо Београд измирио доспеле обавезе по основу изворних локалних јавних прихода закључно са 10.8.2020. године.

Наручилац је располагао са подацима из Уверења добијеним у фази струлне оцене понуда од Одељења за пореско рачуноводство Звездара, Министарства финансија, Републике Србије број 022-437-06-03402/20-0000 од 12.06.2020. године, којим се потврђује да порески обвезник ЛАНИВА ДОО БЕОГРАД-Звездара није уплатио обавезе на рачуну Обједињене наплате пореза и доприноса по одбитку на обавезно социјално осигурање, рачун 840-4848-37 закључно са 12.06.2020. године. Републичка комисија је констатовала да је понуда подносиоца захтева правилно оцењена као неприхватљива из разлога што исти није испунио обавезан услов из члана 75. став 1. тачка 4. ЗЈН. Напомињемо да Републичка комисија није утврдила да је Наручилац неједнако поступио приликом стручне оцене понуде изабраног понуђача, а посебно имајући у виду да је у Одговору на захтев за заштиту права на детаљан начин приказао како је утврдио испуњеност додатног услова у погледу кадровског капацитета у понуди изабраног понуђача, а што је једнако поступању са понудом подносиоца захтева.

Наручилац сматра да је детаљно образлажући оцену понуде подносиоца захтева као неприхватљиве, правилно оценио исту и из истог разлога исту одбија као неприхватљиву на основу члана 106. став 1. тачка 1. ЗЈН.

**4. Понуде које су одбијене, разлог за њихово одбијање и понуђена цена тих понуда: /**

	Понуђач	Разлог за одбијање	Понуђена цена
	Група понуђача: SPARTA SECURITY D.O.O. Beograd, Ул. Трешњиног цвета бр. 1г/2/1, Нови Београд DOBERGARD D.O.O. Beograd, Школски трг бр.5, Београд EMPORIO TEAM DOO Beograd, Ул. Партизанске авијације 4	Понуда се одбија на по основу члана 106. став 1. тачка 1. Закона о јавним набавкама.	4.027.392,00 динара без пдв
1.	ЛАНИВА доо Београд, Владимира Гортана бр. 24/1	Понуда се одбија на по основу члана 106. став 1. тачка 1. Закона о јавним набавкама.	3.893.984,64 динара без пдв

**5. Ако је понуда одбијена због неубичајно ниске цене, детаљно образложење - начин на који је утврђена та цена: /**

**6. Начин примене критеријума:** Критеријум за доделу уговора у предметном поступку је: најнижа понуђена цена. Како није прибављена ниједна понуда која је оцењена као прихватљива, није могао бити примењен критеријум за рангирање.

**7. Назив понуђача коме се додељује уговор, а ако је понуђач навео да ће набавку извршити уз помоћ подизвођача и назив подизвођача:** Комисија након извршене стручне оцене понуда и на основу Извештаја о стручној оцени понуда, предлаже Председници општине као надлежном органу да применом одредби чл. 109. став 1. Закона о јавним набавкама, обустави предметни поступак јавне набавке јер нису испуњени услови за доделу уговора, није прибављена ниједна прихватљива понуда.

**ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:**

Против ове одлуке понуђач може наручиоцу поднети захтев за заштиту права у року од 5 дана од дана објављивања исте на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца.

**ДОСТАВИТИ:**

- Одељењу за инвестиције и јавне набавке
- Одељењу за финансије
- архиви

