

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД БЕОГРАД
ГРАДСКЕ ОПШТИНА САВСКИ ВЕНАЦ
Број: I-03-06-7.591/2019
13.12.2019. године
Београд

Председница Градске општине Савски венац, на основу члана 37. Статута Градске општине Савски венац („Сл. лист града Београда“ бр. 45/8, 18/10, 35/10, 33/13, 36/13 и 66/16), члана 109. став 1. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник Републике Србије“ бр. 124/12, 14/15 и 68/15) и чл. 39. став 1. алинеја 3) Правилника о јавним набавкама ГО Савски венац (I-03-06-7.147/2017 од 25.04.2017.), донела је следећу:

**ОДЛУКА
О ОБУСТАВИ ПОСТУПКА ЈАВНЕ НАБАВКЕ**

*Обуставља се поступак јавне набавке радова Одржавање саобраћајних површина у јавном коришћењу унутар блока које су у јавној својини на територији ГО Савски венац, јн.бр. 2019/58, јер нису испуњени услови за доделу уговора из чл. 107. став 3., није прибављена најмање једна прихватљива понуда.
У предметном поступку нема захтеваних трошкова припреме понуде.*

Образложење

1.Предмет јавне набавке: набавка радова: Одржавање саобраћајних површина у јавном коришћењу унутар блока које су у јавној својини на територији ГО Савски венац, јн.бр. 2019/58
Предметни поступак јавне набавке покренут је на основу Одлуке о покретању поступка бр. I-03-06-7.525/2019 од 7.11.2019. године.

2. Процењена вредност јавне набавке: 20.833.333 динара без пдв-а.

3.Основни подаци о понуђачима: Позив за подношење понуда и Конкурсна документација за јавну набавку 2019/58 објављени су дана 8.12.2019. године. Рок за подношење понуда је 9.12.2019. године до 10.00 часова. До рока за подношење понуда, благовремено је достављена понуда:

Ред. Број под којим је пон. заведена	Назив / шифра понуђача	ПИБ	Матични број
XI-295	Група понуђача: ALP COMPLETE d.o.o. Beograd, Subotička 21 OPŠTA ZANATSKA ZADRUGA BALKAN Beograd, Ćirila i Methodija br. 2, Beograd	111001991 100003935	21412406 07729278

Неблаговремених понуда није било.

Поступак отварања понуда је обављен 9.12.2019. године у са почетком у 12,10 часова. Записник о отварању понуда је послат електронском поштом овлашћеном члану групе понуђача.

Након извршене стручне оцене понуда, Комисија је утврдила:

Група понуђача ALP COMPLETE d.o.o. Beograd и OPŠTA ZANATSKA ZADRUGA BALKAN Beograd, понудила је цену у износу од 20.818.845,00 динара без ПДВ-а, рок важења понуде у трајању од 30 дана и гарантни рок од 24 месеца.

У понуди је достављен Уговор о конзорцијуму бр. 159/2019 од 5.12.2019. године, који садржи све елементе прописане чл. 81. став 4. ЗЈН.

Оба члана групе понуђача су доказала да испуњавају обавезне услове за учешће у поступку јавне набавке.

Група понуђача је доказала да испуњава минимални и довољни финансијски и пословни капацитет.

У оквиру додатних услова за учешће понуђача у предметном поступку, у погледу кадровског капацитета Конкурсном документацијом је захтевано да је минималан и довољан услов да понуђач има у сталном радном односу или ангажованих по другом основу у складу са позитивним законским прописима:

- 1 дипломираног грађевинског инжењера са лиценцом 415
- 1 дипломираног инжењера геодезије са лиценцом 471
- 1 грађевинског техничара за нискоградњу који поседује диплому
- 1 геодетског техничара који поседује диплому
- 1 машинисту који поседују диплому
- 3 возача са Ц категоријом
- 20 помоћних радника (НКВ)
- 1 лице за безбедност и здравље на раду.

У конкурсној документацији је наведено да се испуњеност захтеваног кадровског капацитета може доказати достављањем:

- Изјаве (Образац 5. у поглављу VI ове конкурсне документације), којом понуђач под пуном материјалном и кривичном одговорношћу потврђује да испуњава додатне услове за учешће у поступку јавне набавке из чл. 76. ЗЈН, дефинисане овом конкурсном документацијом;
- копије Уговора о раду или Уговора о обављању привремених и повремених послова или Уговора о допунском раду
- копије М обрасца лица ангажованих по основу уговора о раду
- копије одговарајућих М образаца уколико је лице ангажовано по основу уговора о привременим и повременим пословима;
- за лица ангажована по основу уговора о допунском раду - копије М образаца од послодавца код којег је лице запослено на основу уговора о раду
- лиценце 415 са Потврдом ИКС да је лиценца важећа
- лиценце 471 са Потврдом ИКС да је лиценца важећа
- дипломе о стручној оспособљености за захтевана занимања
- за возаче са Ц категоријом - копије возачких дозвола
- за лице за безбедност уколико је лице запослено код понуђача поред уговора о раду и припадајућег М обрасца: Одлука послодавца о именовању лица за обављање послова безбедности и здравља на раду и Уверење о положеном стручном испиту за обављање послова безбедности и здравља на раду;
- за лице за безбедност и здравље на раду уколико је понуђач ангажовао правно лице, односно предузетника за обављање послова безбедности и здравља на раду: Уговор о пружању услуга безбедности и здрављу на раду, Лиценцу фирме/ предузетника са којим

је закључен уговор о обављању ових послова, Одлуку одговорног лица понуђача о именовану лица за безбедност и здравље на раду и Уверење о положеном стручном испиту за лице које обавља послове безбедности и здравља на раду.

Група понуђача је доставила за дипломираног грађевинског инжењера, имаоца лиценце 415, фотокопију лиценце Инжењерске коморе и Потврду да је лиценца важећа. За то лице доставио је и Уговор о делу, који је сачињен по основу члана 202. Закона о раду, како је то наведено преамбулом Уговора. Међутим, садржина наведеног Уговора о делу, по својој природи, у потпуности одговара садржини Уговора о допунском раду по коме ће наведено лице обављати послове за радно време од 15 часова недељно, као и да ће се извршити исплата накнаде најкасније до краја месеца за претходни месец. Уговор о делу се закључује са намером Сходно одредбама члана 202. Закона о раду („Сл. гласник РС“ бр. 24/2005, 61/2005, 54/2009, 32/2013, 75/2014, 13/2017-одлука УС, 113/2017 и 95-2018-аутентично тумачење) прописано је да запослени који ради са пуним радним временом код послодавца може да закључи уговор о допунском раду са другим послодавцем, а највише до једне трећине пуног радног времена. Уговором о допунском раду утврђује се право на новчану накнаду и друга права и обавезе по основу рада.

Чланом 6. став 1. тачка 17. Закона о доприносима на обавезно социјално осигурање („Сл. гласник РС“ бр. 84/2004, 61/2005, 62/2006, 5/2009, 52/2011, 101/2011, , 7/2012 - усклађени дин. изн., 8/2013 - усклађени дин. изн., 47/2013, 108/2013, 6/2014 - усклађени дин. изн., 57/2014, 68/2014 - др. закон, 5/2015 - усклађени дин. изн., 112/2015, 5/2016 - усклађени дин. изн., 7/2017 - усклађени дин. изн., 113/2017, 7/2018 - усклађени дин. изн., 95/2018 и 4/2019 - усклађени дин. изн.) прописано је да је лице које остварује уговорену накнаду физичко лице које обавља послове по основу уговора о делу, уговора о ауторском делу, уговора о допунском раду или по неком другом основу, а да за извршен рад остварује уговорену накнаду за тај рад. Чланом 57. став 1. истог Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање прописано је да су обавезници доприноса за пензијско и инвалидско осигурање и осигураници - лица која остварују уговорену накнаду.

Сходно одредби члана 3. Правилника о пореској пријави за порез по одбитку („Сл. гласник РС“, бр. 74/2013, 118/2013, 66/2014, 71/2014 - испр., 14/2016, 21/2017, 20/2018 и 104/2018) прописано је да се појединачна пореска пријава подноси пре сваке исплате прихода на који се обрачунава и плаћа порез по одбитку, као и пре плаћања доприноса з аобавезно социјално осигурање када се ти доприноси плаћају без исплате зараде.

Комисија је установила да се за такву врсту радног ангажовања не подноси пријава на обавезно социјално осигурање на М обрасцу већ се након сваког обрачуна зараде врши обрачун пореза и доприноса који се потом подноси надлежном Фонду за пензијско и инвалидско осигурање. Те понуђач није могао да достави исти уз понуду, као доказ пријаве ангажованог лица, из наведених разлога. Стога је Комисија прихватила доказе додатног услова кадровског капацитета за једног дипломираног грађевинског инжењера са лиценцом 415.

Група понуђача није доставила доказе да има у сталном радном односу или ангажованих по другом основу у складу са позитивним законским прописима:

- једног геодетског техничара који поседује диплому – за лице за које је достављена диплома геодетског техничара је достављен уговор о раду на основу којег је запослено и обавља послове грађевинског техничара;
- три возача са Ц категоријом – група понуђача је доказала да има у сталном радном односу или ангажованих по другом основу у складу са позитивним законским прописима једног возача са Ц категоријом. (За два лица за које је достављена дозвола Ц категорије према достављеним

уговорима о раду је утврђено да су запослени на радним местима лимара и фасадера, а не возача.)

Комисија је оценила да понуда групе понуђача не испуњава захтевани кадровски капацитет.

Конкурсном документацијом је захтеван минималан и довољан технички капацитет - да понуђач поседује, као сопствена основна средства, или има у закупу, или лизингу, средства рада за извршење предметне набавке и то:

- 1 финишер за асфалт (ширине преко 5m);
- 1 ваљак -пегла за асфалт минимално 10t;
- 1 комбинована машина – зглобна (утоваривач – ровокопач);
- 1 утоваривач запремине минимално 2m³;
- 1 утоваривач запремине минимално 5m³;
- 1 вибро ваљак – гума пегла за тампон минимално 13 t;
- 1 комбиновани ваљак гума- пегла минимално 7 t (за асфалт);
- 1 булдожер носивости минимално 15 t;
- 1 багер гусеничар минимално 28 t;
- 1 багер са гумама минимално 11 t;
- 1 ваљак-пегла минимално 3t за асфалт;
- 1 компресор;
- 1 самоходна машина за сечење асфалта;
- 1 виброплоча минимално 300 kg;
- 1 виброплоча за асфалт минимално 100 kg;
- 1 ручна машина за сечење асфалта;
- 1 мобилна машина за рециклажу асфалта;
- 3 камиона кипера носивости преко 15 t;

У конкурсној документацији је наведено да се испуњеност захтеваног техничког капацитета може доказати достављањем:

- Изјаве (Образац 5. у поглављу VI ове конкурсне документације), којом понуђач под пуном материјалном и кривичном одговорношћу потврђује да испуњава додатне услове за учешће у поступку јавне набавке из чл. 76. ЗЈН, дефинисане овом конкурсном документацијом;
- фотокопије Пописне листе на дан 31.12.2018. године, а уколико опрема није власништво понуђача, већ је узета у закуп / најам или лизинг, може се доказати достављањем доказа о правном основу коришћења опреме - уговора о закупу / најму или уговора о лизингу или уговора о коришћењу и слично);
- стручног налаза издатог од стране акредитоване установе за финишер за асфалт;
- стручног налаза издатог од стране акредитоване установе за ваљак - пеглу за асфалт минимално 10t;
- стручног налаза издатог од стране акредитоване установе за комбиновану машину – зглобна (утоваривач – ровокопач)
- стручног налаза издатог од стране акредитоване установе за утоваривач запремине минимално 2m³;
- стручног налаза издатог од стране акредитоване установе за утоваривач запремине минимално 5m³;
- стручног налаза издатог од стране акредитоване установе за вибро ваљак – гума пегла за тампон минимално 13 t;
- стручног налаза издатог од стране акредитоване установе за комбиновани ваљак гума – пегла минимално 7 t (за асфалт);

- стручног налаза издатог од стране акредитоване установе за булдожер минимално 15 t;
- стручног налаза издатог од стране акредитоване установе за багер гусеничар минимално 28 t;
- стручног налаза издатог од стране акредитоване установе за багер са гумама минимално 11 t;
- стручног налаза издатог од стране акредитоване установе за ваљак – пегла минимално 3t за асфалт;
- стручног налаза издатог од стране акредитоване установе за компресор;
- стручног налаза издатог од стране акредитоване установе за самоходну машину за сечење асфалта;
- стручног налаза издатог од стране акредитоване установе за виброплочу минимално 300 kg;
- стручног налаза издатог од стране акредитоване установе за виброплочу за асфалт минимално 100 kg;
- стручног налаза издатог од стране акредитоване установе за ручну машину за сечење асфалта;
- стручног налаза издатог од стране акредитоване установе за мобилну машину за рециклажу асфалта;
- стручног налаза издатог од стране акредитоване установе за 3 камиона кипера носивости преко 15 t;

Група понуђача није доставила доказе да има захтеван минималан и довољан технички капацитет - да поседује, као сопствена основна средства, или има у закупу, или лизингу, средства рада за извршење предметне набавке и то:

- 1 финишер за асфалт (ширине преко 5m) – Комисија је на основу достављеног уговора о закупу теретних возила и машина (закљученог 31.1.2019. године) утврдила да је финишер за асфалт предмет закупа. За финишер за асфалт у уговору није наведен модел и тип, није наведена карактеристика ширине преко 5m и у понуди није достављен стручни налаз. Група понуђача није доказала да закупљен финишер за асфалт задовољава захтевани технички капацитет за ову машину и да је за ову опрему издат стручни налаз;

- 1 ваљак -пегла за асфалт минимално 10t – Комисија је на основу достављеног уговора о закупу теретних возила и машина (закљученог 31.1.2019. године) утврдила да је ваљак – пегла за асфалт предмет закупа. За ваљак – пеглу за асфалт у уговору није наведен модел и тип, није наведена карактеристика минимално 10t и у понуди није достављен стручни налаз. Група понуђача није доказала да закупљен ваљак – пегла за асфалт задовољава захтевани технички капацитет за ову машину (минимално 10 t) и да је за ову опрему издат стручни налаз;

- 1 комбинована машина – зглобна (утоваривач – ровокопач) – Комисија је на основу достављеног уговора о закупу теретних возила и машина (закљученог 31.1.2019. године) утврдила да је комбинована машина предмет закупа. За комбиновану машину у уговору није наведен модел и тип, није наведена карактеристика „зглобна (утоваривач – ровокопач)“ и у понуди није достављен стручни налаз. Група понуђача није доказала да закупљена комбинована машина задовољава захтевани технички капацитет за ову машину (зглобна (утоваривач – ровокопач) и да је за ову опрему издат стручни налаз;

- 1 утоваривач запремине минимално 2m³ – Комисија је на основу достављеног уговора о закупу теретних возила и машина (закљученог 31.1.2019. године) утврдила да је утоваривач предмет закупа. За утоваривач у уговору није наведен модел и тип, није наведена карактеристика «запремине минимално 2m³» и у понуди није достављен стручни налаз. Група понуђача није

доказала да закупљен утоваривач задовољава захтевани технички капацитет за ову машину (запремине минимално 2m³) и да је за ову опрему издат стручни налаз;

- 1 утоваривач запремине минимално 5m³ – Комисија је на основу достављеног уговора о закупу теретних возила и машина (закљученог 31.1.2019. године) утврдила да је утоваривач предмет закупа. За утоваривач у уговору није наведен модел и тип, није наведена карактеристика «запремине минимално 5m³» и у понуди није достављен стручни налаз. Група понуђача није доказала да закупљен утоваривач задовољава захтевани технички капацитет за ову машину (запремине минимално 5m³) и да је за ову опрему издат стручни налаз;

- 1 вибро ваљак – гума пегла за тампон минимално 13 t – Комисија је на основу достављеног уговора о закупу теретних возила и машина (закљученог 31.1.2019. године) утврдила да је вибро ваљак предмет закупа. За вибро ваљак у уговору није наведен модел и тип, није наведена карактеристика «гума пегла за тампон минимално 13 t» и у понуди није достављен стручни налаз. Група понуђача није доказала да закупљен вибро ваљак задовољава захтевани технички капацитет за ову машину (гума пегла за тампон минимално 13 t) и да је за ову опрему издат стручни налаз;

- 1 комбиновани ваљак гума- пегла минимално 7 t (за асфалт) – Комисија на основу достављеног уговора о закупу теретних возила и машина (закљученог 31.1.2019. године) није утврдила да је комбиновани ваљак гума- пегла предмет закупа и у понуди није достављен стручни налаз. Група понуђача није доказала да задовољава овај услов техничког капацитета;

- 1 булдожер носивости минимално 15 t – Комисија је на основу достављеног уговора о закупу теретних возила и машина (закљученог 31.1.2019. године) утврдила да је булдожер предмет закупа. За булдожер у уговору није наведен модел и тип, није наведена карактеристика «носивости минимално 15 t» и у понуди није достављен стручни налаз. Група понуђача није доказала да закупљен булдожер задовољава захтевани технички капацитет за ову машину (носивости минимално 15 t) и да је за ову опрему издат стручни налаз;

- 1 багер гусеничар минимално 28 t – Комисија је на основу достављеног уговора о закупу теретних возила и машина (закљученог 31.1.2019. године) утврдила да је багер гусеничар предмет закупа. За багер гусеничар у уговору није наведен модел и тип, није наведена карактеристика «минимално 28 t» и у понуди није достављен стручни налаз. Група понуђача није доказала да закупљен багер гусеничар задовољава захтевани технички капацитет за ову машину (минимално 28 t) и да је за ову опрему издат стручни налаз;

- 1 багер са гумама минимално 11 t – Комисија је на основу достављеног уговора о закупу теретних возила и машина (закљученог 31.1.2019. године) утврдила да је багер са гумама предмет закупа. За багер са гумама у уговору није наведен модел и тип, није наведена карактеристика «минимално 11 t» и у понуди није достављен стручни налаз. Група понуђача није доказала да закупљен багер са гумама задовољава захтевани технички капацитет за ову машину (минимално 11 t) и да је за ову опрему издат стручни налаз;

- 1 ваљак-пегла минимално 3t за асфалт – Комисија је на основу достављеног уговора о закупу теретних возила и машина (закљученог 31.1.2019. године) утврдила да је ваљак-пегла за асфалт предмет закупа. За ваљак-пеглу за асфалт у уговору није наведен модел и тип, није наведена карактеристика «минимално 3t» и у понуди није достављен стручни налаз. Група понуђача није доказала да закупљен ваљак-пегла за асфалт задовољава захтевани технички капацитет за ову машину (минимално 3t) и да је за ову опрему издат стручни налаз;

- 1 компресор - Комисија је на основу достављеног уговора о закупу теретних возила и машина (закљученог 31.1.2019. године) утврдила да је компресор предмет закупа. За компресор није достављен стручни налаз. Група понуђача није доказала да закупљен компресор задовољава захтевани технички капацитет, односно да је за ову закупљену опрему издат стручни налаз;
- 1 самоходна машина за сечење асфалта – Комисија је на основу достављеног уговора о закупу теретних возила и машина (закљученог 31.1.2019. године) утврдила да је самоходна машина за сечење асфалта предмет закупа. За самоходну машину за сечење асфалта није достављен стручни налаз. Група понуђача није доказала да закупљена самоходна машина за сечење асфалта задовољава захтевани технички капацитет, односно да је за ову закупљену опрему издат стручни налаз;
- 1 виброплоча минимално 300 kg – Комисија је на основу достављеног уговора о закупу теретних возила и машина (закљученог 31.1.2019. године) утврдила да је виброплоча предмет закупа. За виброплочи у уговору није наведен модел и тип, није наведена карактеристика «минимално 300 kg» и у понуди није достављен стручни налаз. Група понуђача није доказала да закупљена виброплоча задовољава захтевани технички капацитет за ову машину (минимално 300 kg) и да је за ову опрему издат стручни налаз;
- 1 виброплоча за асфалт минимално 100 kg – Комисија је на основу достављеног уговора о закупу теретних возила и машина (закљученог 31.1.2019. године) утврдила да је виброплоча предмет закупа. За виброплочи у уговору није наведен модел и тип, није наведена карактеристика «минимално 100 kg» и у понуди није достављен стручни налаз. Група понуђача није доказала да закупљена виброплоча задовољава захтевани технички капацитет за ову машину (минимално 100 kg) и да је за ову опрему издат стручни налаз;
- 1 ручна машина за сечење асфалта – Комисија је на основу достављеног уговора о закупу теретних возила и машина (закљученог 31.1.2019. године) утврдила да је ручна машина за сечење асфалта предмет закупа. За ручну машину за сечење асфалта није достављен стручни налаз. Група понуђача није доказала да закупљена ручна машина за сечење асфалта задовољава захтевани технички капацитет, односно да је за ову закупљену опрему издат стручни налаз;
- 1 мобилна машина за рециклажу асфалта – Комисија је на основу достављеног уговора о закупу теретних возила и машина (закљученог 31.1.2019. године) утврдила да је мобилна машина за рециклажу асфалта предмет закупа. За мобилну машину за рециклажу асфалта није достављен стручни налаз. Група понуђача није доказала да закупљена мобилна машина за рециклажу асфалта задовољава захтевани технички капацитет, односно да је за ову закупљену опрему издат стручни налаз;
- 3 камиона кипера носивости преко 15t – Комисија је на основу достављеног уговора од 22.11.2019. чији је предмет закуп механизације – камиона носивости 15 t, утврдила да су три камиона предмет закупа. За камионе кипера у уговору није наведен модел и тип и у понуди није достављен стручни налаз. Група понуђача није доказала да закупљени камиони задовољавају захтевани технички капацитет (кипер носивости преко 15t) и да је за ове камионе издат стручни налаз.

Комисија је оценила да понуда групе понуђача не испуњава захтевани технички капацитет.

Модел уговора је достављен попуњен, потписан и оверен печатом од стране оба члана групе понуђача. Достављена је Изјава о достављању менице са меничним овлашћењем. Понуђени рок важења понуде није краћи од прописаног, понуда не садржи недостатке због којих није могуће утврдити стварну садржину понуде. Понуда је оцењена као одговарајућа.

Комисија је понуду овог понуђача оценила као **неприхватљиву**, на основу чл. 106. став 1. тачка 2) ЗЈН због битних недостатака, јер група понуђача није доказала да испуњава додатни услов у погледу кадровског и техничког капацитета за учешће у поступку јавне набавке.

4. Понуде које су одбијене, разлог за њихово одбијање и понуђена цена тих понуда:

Назив понуђача чија је понуда одбијена	разлог за одбијање понуде	понуђена цена (рсд без пдв)
Група понуђача: ALP COMPLETE d.o.o. Beograd, Subotička 21 OPŠTA ZANATSKA ZADRUGA BALKAN Beograd, Ćirila i Metodija br. 2, Beograd	Понуда је оцењена као неприхватљива , на основу чл. 106. став 1. тачка 2) ЗЈН због битних недостатака, јер група понуђача није доказала да испуњава додатни услов у погледу кадровског и техничког капацитета за учешће у поступку јавне набавке	20.818.845,00

5. Ако је понуда одбијена због неувобичајно ниске цене, детаљно образложење-начин на који је утврђена та цена : /

6. Начин примене методологије доделе пондера: Критеријум за доделу уговора је најнижа цена. Како је у предметном поступку прибављена једна прихватљива понуда, није могао да буде примењен критеријум.

7. Назив понуђача коме се додељује уговор, а ако је понуђач навео да ће набавку извршити уз помоћ подизвођача и назив подизвођача: Комисија за јавну набавку предлаже да се применом одредби чл. 109. став 1. Закона о јавним набавкама, обустави предметни поступак јавне набавке, јер нису испуњени услови за доделу уговора из чл. 107. став 3. Закона о јавним набавкама, није прибављена најмање једна прихватљива понуда.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против ове одлуке понуђач може наручиоцу поднети захтев за заштиту права у року од 10 дана од дана објављивања исте на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца.

ДОСТАВИТИ:

- Одељењу за инвестиције и јавне набавке
- Одељењу за финансије
- архиви

ПРЕДСЕДНИЦА ОПШТИНЕ



Ирена Вујовић