

Odgovori na zahteve za pojašnjenjima ili dodatnim informacijama

Predmet nabavke: **Izvođenje radova na investicionom održavanju i unapređenju svojstava zgrade na teritoriji GO Savski venac**

Referentni broj: **JN 2021/17**

Tekst zahteva	Odgovor - pojašnjenje
<p>U okviru stručnog kapaciteta, pod tačkom 3.2. Tehnička lica ili tela - izvođenje radova ste definisali sledeće:</p> <p>„Minimalan i dovoljan uslov je da ponuđač ima lica koja su u radnom odnosu kod ponuđača ili sa ponuđačem imaju drugi osnov radnog angažovanja u skladu sa pozitivnim pravnim propisima, koja će učestvovati u izvršenju javne nabavke, od kojih:</p> <ul style="list-style-type: none">- najmanje 1 inženjer sa licencom 400 ili 401 ili 410 ili 411- najmanje 1 inženjer sa licencom 450- najmanje 1 građevinski tehničar sa diplomom- najmanje 1 lice sa sertifikatom za upravljanje otpadom- najmanje 2 električara sa diplomom- najmanje 2 radnika sa diplomom za rad u vertikalnim sredinama - alpinista (obavezan lekarski pregled za rad na visini)- najmanje 1 bravar / zavarivač sa diplomom- najmanje 1 staklorezac sa diplomom- najmanje 1 limar (obavezan lekarski pregled za rad na visini)	<p>Naručilac menja Konkursnu dokumentaciju u pogledu ovog zahteva, tako što je minimalan i dovoljan uslov da ponuđač ima lica koja su u radnom odnosu kod ponuđača ili sa ponuđačem imaju drugi osnov radnog angažovanja u skladu sa pozitivnim pravnim propisima koja će učestvovati u izvršenju javne nabavke od kojih:</p> <p>najmanje 1 inženjer sa licencom 400 ili 401 ili 410 ili 411</p> <ul style="list-style-type: none">- najmanje 1 inženjer sa licencom 450- najmanje 1 građevinski tehničar sa diplomom- najmanje 2 električara- najmanje 2 radnika sa diplomom za rad u vertikalnim sredinama - alpinista (obavezan lekarski pregled za rad na visini)- najmanje 1 bravar / zavarivač- najmanje 1 staklorezac- najmanje 1 limar (obavezan lekarski pregled za rad na visini)- najmanje 1 fasader sa sertifikatom (obavezan lekarski pregled za rad na visini)- najmanje 1 zidar- najmanje 1 keramičar

- najmanje 1 fasader sa sertifikatom (obavezan lekarski pregled za rad na visini)

- najmanje 1 zidar sa diplomom

- najmanje 1 keramičar sa diplomom

- najmanje 4 pomoćna radnika NKV

- najmanje 1 izolater sa diplomom

- najmanje 1 moler sa diplomom

- najmanje 1 lice za bezbednost ili zaključen ugovor sa ovlascenom kucom za BZR.“.

a kao način dokazivanja tog uslova ste propisali sledeće:

„Privredni subjekt dužan je da putem Portala sastavi i uz prijavu/ponudu podnese izjavu o ispunjenosti kriterijuma za kvalitativni izbor privrednog subjekta, kojom potvrđuje da ispunjava ovaj kriterijum za izbor privrednog subjekta.

Naručilac je dužan da pre donošenja odluke u postupku javne nabavke zahteva od ponuđača koji je dostavio ekonomski najpovoljniju ponudu da dostavi dokaze o ispunjenosti kriterijuma za kvalitativni izbor privrednog subjekta.

Ovaj kriterijum dokazuje se :

- ukoliko su lica zaposlena po osnovu ugovora o radu - dostaviti ugovor o radu sa pripadajućim M obrascem (uz ugovor obavezno dostaviti pripadajući aneks ugovora ukoliko je u istom navedeno radno mesto)

- ukoliko su lica angažovana po osnovu ugovora o privremenim i povremenim poslovima – dostaviti fotokopije ugovora po kojima su lica angažovana (ugovor o privremenim i povremenim poslovima) sa odgovarajućim M obrascem

- ukoliko su lica angažovana po osnovu ugovora o dopunskom radu dostaviti: fotokopiju ugovora o dopunskom radu, M obrazac od poslodavca kod kojeg je lice zaposleno ili sa priloženim MUN obrascem;

- najmanje 4 pomoćna radnika NKV

- najmanje 1 izolater

- najmanje 1 moler

- najmanje 1 lice za bezbednost ili zaključen ugovor sa ovlascenom kucom za BZR..

Što se tiče načina dokazivanja, navedeni kriterijumi dokazuju se:

- ukoliko su lica zaposlena po osnovu ugovora o radu - dostaviti ugovor o radu sa pripadajućim M obrascem (uz ugovor obavezno dostaviti pripadajući aneks ugovora ukoliko je u istom navedeno radno mesto)

- ukoliko su lica angažovana po osnovu ugovora o privremenim i povremenim poslovima – dostaviti fotokopije ugovora po kojima su lica angažovana (ugovor o privremenim i povremenim poslovima) sa odgovarajućim M obrascem

- ukoliko su lica angažovana po osnovu ugovora o dopunskom radu dostaviti: fotokopiju ugovora o dopunskom radu, M obrazac od poslodavca kod kojeg je lice zaposleno ili sa priloženim MUN obrascem;

- ukoliko su lica angažovana po osnovu ugovora o delu dostaviti: fotokopiju ugovora o delu;

- za diplomirane inženjere dostaviti i:

• fotokopiju licence 400 ili 401 ili 410 ili 411 sa potvrdom Inženjerske komore Srbije da je licenca važeća

• fotokopiju licence 450 sa potvrdom Inženjerske komore Srbije da je licenca važeća

- za alpiniste dostaviti i diplome za rad u vertikalnim sredinama i dokaz o izvršenom lekarskom pregledu za rad na visini;

- za limara i fasadera dostaviti i dokaz o izvršenom lekarskom pregledu za rad na visini;

- za fasadera dostaviti i sertifikat

- za građevinskog tehničara dostaviti i diplomu,

- za diplomirane inženjere dostaviti i:

- fotokopiju licence 400 ili 401 ili 410 ili 411 sa potvrdom Inženjerske komore Srbije da je licenca važeća
- fotokopiju licence 450 sa potvrdom Inženjerske komore Srbije da je licenca važeća

- za alpiniste dostaviti i diplome za rad u vertikalnim sredinama i dokaz o izvršenom lekarskom pregledu za rad na visini;

- za limara i fasadera dostaviti i dokaz o izvršenom lekarskom pregledu za rad na visini;

- za lice sa sertifikatom za upravljanje otpadom i za fasadera dostaviti i sertifikat

- za građevinskog tehničara, električare, bravara/zavarivača, stakloresca, zidara, keramičara, izolatera i molera dostaviti diplome;

- za lice za bezbednost dostaviti:

- ukoliko je lice zaposleno kod ponuđača - kopiju uverenja o položenom stručnom ispitu i Odluku o imenovanju lica za obavljanje poslova bezbednosti i zdravlja na radu

ili

- u slučaju ako je ponuđač angažovao pravno lice, odnosno preduzetnika za obavljanje ovih poslova dostaviti:

-Ugovor o pružanju usluga o bezbednosti i zdravlju na radu,

-fotokopiju licence firme/ preduzetnika sa kojim je zaključen ugovor o obavljanju ovih poslova,

-Odluku odgovornog lica ponuđača o imenovanju lica za bezbednost i zdravlje na radu i

-Uverenje o položenom stručnom ispitu za angažovano lice za bezbednost.“

Naša pitanja i ukazivanja u odnosu na navedeno su sledeća:

1) Molimo vas da nam pojasnite iz kog razloga je za građevinskog tehničara, električare,

- za lice za bezbednost dostaviti:

- ukoliko je lice zaposleno kod ponuđača - kopiju uverenja o položenom stručnom ispitu i Odluku o imenovanju lica za obavljanje poslova bezbednosti i zdravlja na radu

ili

- u slučaju ako je ponuđač angažovao pravno lice, odnosno preduzetnika za obavljanje ovih poslova dostaviti:

-Ugovor o pružanju usluga o bezbednosti i zdravlju na radu,

-fotokopiju licence firme/ preduzetnika sa kojim je zaključen ugovor o obavljanju ovih poslova,

-Odluku odgovornog lica ponuđača o imenovanju lica za bezbednost i zdravlje na radu i

-Uverenje o položenom stručnom ispitu za angažovano lice za bezbednost.“

<p>bravara/zavarivača, stakloresca, zidara, keramičara, izolatera i molera propisan dokaz raspolaganja u vidu diploma? Naime, imajući u vidu da je u pitanju uglavnom trogodišnje srednje obrazovanje koje kao takvo ne daje, gotovo nikakvu, garanciju Naručiocu u sposobnost, kvalitet i iskustvo radne snage, kao što to može dati diploma inženjera i/ili njegova licenca, postavlja se pitanje opravdanosti isključivog zahteva za dostavom diploma kao dokaza raspolaganja određenim kadrovima. Ne manje bitno je naglasiti da određene propisane struke i ne postoje, niti su postojale, u obrazovnom sistemu Republike Srbije ili država čije je ona pravni sledbenik, pa se shodno tome čak ne mogu ni ispuniti na trenutno propisan način. Kada se na to pridoda i činjenica da lica čijih stručnih kvalifikacija je bilo ili trenutno ima u obrazovnom sistemu, na tržištu ima zanemarljiv broj, s obzirom da obrazovanje određenog smera nije usko profilisalo te radnike za radna mesta koja obavljaju kod poslodavca, sasvim se kao logički utemeljeno nameće da ovaj zahtev ili izostavite ili alternativno propišete, u kom slučaju prvo treba revidirati one obrazovne kvalifikacije koje zaista postoje ili su postojale, pa onda definisati da ponuđač koji sa istima ne raspolaže, ovaj kriterijum može ispuniti, ako u ugovoru o radnom angažovanju, je definisano da je to lice angažovano na konkretnim (i od strane Naručioca) propisanim poslovima kod poslodavca. Takođe, ako ste već propisali zahteve za referencama koje potvrđuju kvalitet i izvođenje radova u skladu sa pravilima struke, blagovremeno i bez reklamacija, smatramo da ste time na sasvim zadovoljavajući način „pokrili“ stručnost ponuđača koji je konkretnu referencu i „izvojevao“ upravo tim licima koji su bili neposredni izvršioci.</p>	
<p>2) Dalje, zahtev za dostavom potvrde o obavljenom lekarskom pregledu za rad na visini je smatramo suvišan i, pored svih kompleksnih zahteva, administrativno opterećujući za sve zainteresovane privredne subjekte, tim pre jer u slučaju potrebe za takvim licima oni svakako poseduju dokaz o stručnosti i dozvoli za rad na</p>	<p>Naručilac smatra da, imajući u vidu složenost javne nabavke, predmetni zahtev za dostavu potvrde o obavljenom lekarskom pregledu za rad na visini, nije suvišan.</p>

<p>visini, što će u slučaju potrebe i konstatovati lice za bezbednost i zdravlje na radu. To se posebno odnosi na alpiniste, dok pomenuti zahtev za limare i fasadere je zaista nepotreban, te vas molimo da usvojite naše navode i izostavite iz dokaznog materijala „lekarske potvrde za rad na visini“.</p>	
<p>3) Takođe, kada je u pitanju „lice za upravljanje otpadom“ i zahtev da se za isto kao dokaz raspolaganja dostavi odgovarajući sertifikat, ukazujemo da iz tehničke specifikacije i predmera radova ne proizilazi da je u pitanju bilo koja vrsta opasnog ili ma kog sličnog otpada, već da je u pitanju običan građevinski šut koji se pakuje u džakove i odvozi na zvaničnu deponiju, za šta nije potrebno posebno sertifikovano/stručno lice, te vas molimo da i ovaj zahtev izostavite jer nema logičku utemeljnost niti vezu sa predmetom javne nabavke.</p>	<p>Kako se iz tehničke specifikacije radova može utvrditi da nema opasnog i sličnog otpada, već samo običan građevinski šut, Naručilac prihvata predlog privrednog subjekta i vrši izmenu Konkursne dokumentacije.</p>
<p>4) Takođe, molimo vas da u okviru pomenutog stručnog kapaciteta, pod tačkom 3.2. Tehnička lica ili tela - izvođenje radova, za sva tražena lica pored radnog odnosa kao dokaz priznate i Ugovor o delu kao „drugi osnov radnog angažovanja u skladu sa pozitivnim pravnim propisima“.</p>	<p>Naručilac je u Konkursnoj dokumentaciju u okviru stručnog kapaciteta, pod tačkom 3.2. Tehnička lica ili tela - izvođenje radova, naveo da je minimalan i dovoljan uslov da ponuđač ima lica koja su u radnom odnosu kod ponuđača ili sa ponuđačem imaju drugi osnov radnog angažovanja u skladu sa pozitivnim pravnim propisima, što podrazumeva da nije isključeno angažovanje lica kod ponuđača po osnovu Ugovora o delu.</p>
<p>U okviru stručnog kapaciteta, pod tačkom 3.3. Tehnička lica ili tela - izvođenje radova ste, između ostalog, definisali sledeće: „Minimalan i dovoljan uslov je da ponuđač poseduje kao sopstvena osnovna sredstva, ili ima u zakupu, ili lizingu, sredstva rada za izvršenje predmetne nabavke i to:</p>	<p>Naručilac menja Konkursnu dokumentaciju u pogledu ovog zahteva. Naime, iz razloga tehničke greške, a imajući u vidu predviđeni obim radova, minimalan i dovoljan uslov je da ponuđač raspolaže skelom od minimum 800m², za koju je neophodno da poseduje atest ili stručni nalaz.</p>

- 3 kamiona nosivosti do 1,5 tona
- 2 vozila za prevoz radnika
- 2 opreme za ličnu zaštitu za radno pozicioniranje i prevenciju padova sa visine (opasači za radno pozicioniranje i zadržavanje i užad za radno pozicioniranje) koja zadovoljava odgovarajući nacionalni standard kvaliteta SRPS, sa uverenjem izdatim od strane ovlašćene institucije o izvršenim preventivnim i periodičnim pregledima i ispitivanjima.
- 8000 m² skele sa stručnim nalazom“

dok ste kao dokazni materijal propisali sledeće:

„Ovaj kriterijum dokazuje se dostavljanjem :

- popisne liste na dan 31.12.2020. godine (ukoliko je osnovno sredstvo nabavljeno nakon 31.12.2020. godine dostaviti fotokopiju fakture na osnovu koje je nabavljena oprema) ili ukoliko je osnovno sredstvo uzeto u zakup ili lizing dostaviti ugovor o zakupu i/ili lizingu);
- uverenje izdato od strane ovlašćene institucije o izvršenim preventivnim i periodičnim pregledima i ispitivanjima, za opremu za ličnu zaštitu za radno pozicioniranje i prevenciju padova sa visine ;
- elektronski iščitane saobraćajne dozvole za zahtevana vozila i
- stručni nalaz za skelu.“

1) Postavlja se pitanje opravdanosti zahteva za raspolaganjem skelom od najmanje 8000 m² sa stručnim nalazom, kada ista veličina nije u logičkoj vezi sa obimom radova koji će biti izvođeni? Naime, relativno jednostavnom analizom se može utvrditi da 8.000 m² nije neophodno za izvođenje radova shodno objektu koji je predmet radova i očekivanoj dinamici, odnosno čak 7500 m² skele bi bilo višak, što implicira da je sasvim dovoljno raspolaganje sa skelom od najmanje 500 m² skele i to sa atestom ili stručnim nalazom jer sam atest u potpunosti ispunjava ono što je u stručnom nalazu sadržano. Shodno tome vas molimo da umanjite zahtev za površinom skele i to na najmanje 500 m² i da

<p>alternativno kao dokaze uz nju propišete atest ili stručni nalaz.</p>	
<p>- U okviru stručnog kapaciteta, pod tačkom 4.1. Standardi osiguranja kvaliteta ste, između ostalog, definisali sledeće:</p> <p>„Minimalan i dovoljan uslov je da ponuđač poseduje sertifikate o ispunjenosti standarda:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ISO 9001 ili odgovarajuće, za delokrug izvođenja građevinskih i zanatskih radova - OHSAS 18001 ili odgovarajuće, za delokrug izvođenja građevinskih i zanatskih radova - ISO 14001 ili odgovarajuće, za delokrug izvođenja građevinskih i zanatskih radova - ISO 22301 ili odgovarajuće, za delokrug izvođenja građevinskih i zanatskih radova - ISO 27001 ili odgovarajuće, za delokrug izvođenja građevinskih i zanatskih radova - ISO 50001 ili odgovarajuće, za delokrug izvođenja građevinskih i zanatskih radova - ISO 3834 ili odgovarajuće, za delokrug izvođenja građevinskih i zanatskih radova - ISO 37001 ili odgovarajuće, za delokrug izvođenja građevinskih i zanatskih radova - SERTIFIKAT EXELENT SME“ <p>dok ste kao dokazni materijal propisali sledeće:</p> <p>„Ovaj kriterijum dokazuje se dostavljanjem:</p> <ul style="list-style-type: none"> - fotokopija sertifikata o ispunjenosti standarda ISO 9001, OHSAS 18001, ISO 14001, ISO 22301, ISO 27001, ISO 50001, ISO 3834, ISO 37001; ili odgovarajuće, za delokrug izvođenja građevinskih i zanatskih radova i - fotokopija važećeg elektronskog sertifikata EXELLENT SME SERBIA..“ 	<p>Naručilac menja Konkursnu dokumentaciju u pogledu ovog zahteva, tako što je minimalan i dovoljan uslov da ponuđač poseduje sertifikate o ispunjenosti standarda i to:</p> <ul style="list-style-type: none"> - SERTIFIKAT EXELENT SME - ISO 50001 ili odgovarajuće, za delokrug izvođenja građevinskih i zanatskih radova - ISO 9001 ili odgovarajuće, za delokrug izvođenja građevinskih i zanatskih radova - OHSAS 18001 ili odgovarajuće, za delokrug izvođenja građevinskih i zanatskih radova - ISO 14001 ili odgovarajuće, za delokrug izvođenja građevinskih i zanatskih radova.

1) Naša pitanja i ukazivanja u odnosu na navedeno su sledeća:

- Molimo Naručioca da nam pojasni logičku vezu spram zahteva za ISO standardima ISO 22301 ili odgovarajuće, za delokrug izvođenja građevinskih i zanatskih radova, ISO 27001 ili odgovarajuće, za delokrug izvođenja građevinskih i zanatskih radova, ISO 3834 ili odgovarajuće, za delokrug izvođenja građevinskih i zanatskih radova i ISO 37001 ili odgovarajuće, za delokrug izvođenja građevinskih i zanatskih radova sa predmetnim radovima? Zašto izvođač koji nema implementirane standarde nije sposoban da izvrši predmetne radove na kvalitetan način? To posebno iz razloga što se neki od standarda, opšte prirode i nemaju veze sa radovima (upravljanje kontinuitetom poslovanja), ili su pak u potpunosti nevezani za radove kao predmet nabavke (bezbednost informacija, standard za zavarivanje), ili su pre svega potrebni na strani Naručioca (sistem menadžmenta za borbu protiv korupcije) da bi mogao da ga zahteva i na strani ponuđača. Shodno navedenom, molimo vas da izostavite naveden standarde jer su propisani suprotno odredbi člana 114. stav 3. i 4. ZJN, koji glase:

„Prilikom određivanja kriterijuma za izbor iz stava 1. ovog člana, naručilac može da zahteva samo nivo kapaciteta koji obezbeđuje da će privredni subjekt biti sposoban da izvrši ugovor o javnoj nabavci.

Kriterijumi za izbor iz stava 1. ovog člana moraju da budu u logičkoj vezi sa predmetom nabavke i srazmerni predmetu nabavke.“